



**POMOC TECHNICZNA**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



MINISTERSTWO  
INFRASTRUKTURY  
I ROZWOJU



UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



# **Podsumowanie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu dokumentu „*ZINTEGROWANEGO PLANU GOSPODARKI NISKOEMISYJNEJ DLA SUBREGIONU KĘDZIERZYŃSKO- KOZIELSKIEGO (ZPGN)*”**

**Zespół autorski:**

mgr inż. Ewelina Wikarek- Paluch

pod kierownictwem mgr inż. Karoliny Gwizdak



## **SPIS TREŚCI**

1. Wstęp .....	4
2. Ramowy przebieg strategicznej oceny oddziaływania na środowisko .....	4
3. Uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie .....	4
4. Sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko .....	5
5. Uzyskanie wymaganych opinii .....	5
6. Zapewnienie udziału społeczeństwa w opiniowaniu .....	5
7. Podsumowanie i wnioski z przebiegu postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko .....	6
7.1 Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko.....	6
7.2 Zgłoszone uwagi i wnioski .....	7
8. Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko.....	7
9. Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu .....	7
10. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych.....	8

## 1. WSTĘP

Podstawę prawną do przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko stanowią Dyrektywa nr 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko (Dz. Urz. WE L 197 z 21.7.2001, str. 30–37) oraz ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 ze zm.) – zwana dalej „ustawą”.

Zgodnie z art. 55 ust. 3 ww. ustawy do przyjętego dokumentu załącza się pisemne podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

- ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;
- opinie właściwych organów (Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego);
- zgłoszone uwagi i wnioski;
- wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone;
- propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Przedmiotem oceny oddziaływania na środowisko był projekt dokumentu Zintegrowanego Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Subregionu Kędzierzyńsko- Kozielskiego (ZPGN), **zwany dalej „Planem”**.

## 2. RAMOWY PRZEBIEG STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Postępowanie w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przebiegało w czterech etapach:

- stwierdzenie konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko,
- uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko,
- sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko,
- uzyskanie wymaganych opinii oraz zapewnienie udziału społeczeństwa w opiniowaniu.

## 3. UZGODNIENIE STOPNIA SZCZEGÓŁOWOŚCI INFORMACJI ZAWARTYCH W PROGNOZIE

O wymagane uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie Pan Wojciech Kusek (działając na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn- Koźle, pismo z dnia 20.04.2015r., znak SRP.042.28.31.2013) zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu pismem nr Lp.5600/2015 z dnia 29 kwietnia 2015 r. oraz do Opolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Opolu pismem nr Lp.5603/2015 z dnia 29 kwietnia 2015 r.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu odpowiadając na powyższe pismo, kierując się zasadą przeczności, w przedmiotowym przypadku, stwierdził, że można wystąpić do RDOŚ w Opolu z wnioskiem o stwierdzenie, na podstawie art. 47 ustawy ooś, czy dla ww. dokumentu, istnieje konieczność przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Odpowiadając na wniosek nr Lp.5600/2015 z dnia 29.04.2015r., uzupełniony przy piśmie nr Lp. 6470/2015 z dnia 21.05.2015r. w sprawie uzgodnienia przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu Zintegrowanego Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Subregionu Kędzierzyńsko- Kozielskiego (ZPGN), Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu stwierdził konieczność przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w. w. dokumentu i uzgodnił zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko zgodnie z art. 51 ust. 2 i art. 52 ustawy (pismo znak: WOOŚ.411.2.5.2015.ER.2 z dnia 25 maja 2015 r.).

Opolski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny uzgodnił zakres prognozy oddziaływania na środowisko projektu dokumentu, tak aby był on zgodny z art. 51 ust. 2 oraz art. 52 (pismo nr Lp.5603/2015 z dnia 29 kwietnia 2015 r.).

#### **4. SPORZĄDZENIE PROGNOZY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO**

Do przygotowania prognozy oddziaływania na środowisko przystąpiono po opracowaniu projektu Zintegrowanego Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Subregionu Kędzierzyńsko- Kozielskiego (ZPGN). Prognoza została opracowana zgodnie z art. 51 ust. 2 i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy oraz jest zgodna ze szczegółowym zakresem uzgodnionym z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Opolu oraz Opolskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Opolu.

#### **5. UZYSKANIE WYMAGANYCH OPINII**

O wymaganą opinię dotyczącą projektu Planu oraz prognozy oddziaływania na środowisko organ opracowujący dokument wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu i do Opolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Opolu pismem z dnia 6 lipca 2015r.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu odpowiadając na pismo z dnia 6 lipca 2015r. w sprawie wyrażenia opinii w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko do projektu Zintegrowanego Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Subregionu Kędzierzyńsko- Kozielskiego (ZPGN) wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko pismem z dnia 29 lipca 2015r., znak WOOŚ.410.107.2015.ER, zaopiniował przedłożoną dokumentację pozytywnie.

Opolski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Opolu w opinii z dnia 22 lipca 2015 roku przesłanej pismem nr: NZ.9022.205.2015.JG pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych zaopiniował pozytywnie projekt przedstawionego Planu wraz z prognozą.

W przedmiotowych opiniach Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu oraz Opolski Wojewódzki Inspektor Sanitarny nie wnieśli uwag.

#### **6. ZAPEWNIENIE UDZIAŁU SPOŁECZEŃSTWA W OPINIOWANIU**

Organ opracowujący projekt Planu działając na podstawie art. 39 ust. 1 oraz art. 54 ust. 2 ustawy podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do jego opracowania. Tym samym działając w myśl powyżej przytoczonych artykułów ustawy, przekazano projekt dokumentu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do opiniowania i procesu konsultacji społecznych. Informacja o przystąpieniu do opracowania projektu Planu ukazała się obwieszczeniem Prezydenta Miasta Kędzierzyn- Koźle, Burmistrza Gminy Leśnica, Burmistrza Gminy Strzelce Opolskie, Burmistrza Gminy Ujazd, Burmistrza Gminy Zawadzkie, Wójta Gminy Bierawa, Wójta Gminy Cisek, Wójta Gminy Pawłowiczki, Wójta Gminy Polska- Cerekiew, Wójta Gminy Reńska Wieś, Wójta Gminy Jemielnica oraz Starosty Kędzierzyńsko- Kozielskiego i Starosty Strzeleckiego z dnia 7 lipca 2015 roku. Zostało ono umieszczone w zwyczajowy sposób w następujących miejscach:

- na tablicach ogłoszeń właściwych gmin i powiatów,
- na stronach internetowych właściwych gmin i powiatów oraz
- w prasie lokalnej (Nowa Gazeta Lokalna i Strzelec Opolski).

Zainteresowani mogli zapoznać się z ww. dokumentami na stronach internetowych właściwych gmin i powiatów oraz od poniedziałku do piątku w godz. 7:30 do 15:00 w siedzibach niżej wymienionych Urzędów:

- Urząd Miasta Kędzierzyn- Koźle, ul. Piramowicza 32, 47-200 Kędzierzyn- Koźle, pok. 411,
- Urząd Gminy Bierawa, ul. Wojska Polskiego 12, 47-240 Bierawa- Referat Inwestycji, Remontów, Zamówień Publicznych, Utrzymania Dróg i Ochrony Środowiska, pok.37,
- Urząd Gminy Cisek, ul. Planetorza 52, 47-253 Cisek, pok.23,
- Urząd Gminy Jemielnica, ul. Strzelecka 67, 47- 133 Jemielnica, budynek nr 1, pok. 7,
- Urząd Gminy w Pawłowiczkach, pl. Jedności Narodu1, 47-280 Pawłowiczki, sala posiedzeń II piętro,
- Urząd Gminy w Polskiej Cerekwi, ul. Raciborska 4, 47-260 Polska Cerekiew, pok. nr 16,

- Urząd Gminy Reńska Wieś, ul. Pawłowicka 1, 47-208 Reńska Wieś, pok. 9,
- Urząd Miejski w Ujeździe, ul. Sławięcicka 19, 47-143 Ujazd, pok. 3,
- Urząd Miejski w Zawadzkiem , ul. Dębowa 13, 47-143 Zawadzkie, pok.102,
- Starostwo Powiatowe w Kędzierzynie- Koźlu, pl. Wolności 13, 47- 220 Kędzierzyn- Koźle, Wydz. Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa, pok. nr 32, II piętro,
- Starostwo Powiatowe w Strzelcach Opolskich, ul. Jordanowska 2, 47- 100 Strzelce Opolskie, Wydz. Inwestycji i Zarządzania Funduszami, pok.303,
- Urząd Miejski w Strzelcach Opolskich, pl. Myśliwca, 147-100 Strzelce Opolskie, Referat Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska, pok. 21,
- Urząd Miejski w leśnicy, ul. 1 Maja 9, 47-150 Leśnica, pok. 107 (sekretariat).

Uwagi i wnioski można było zgłaszać:

- W formie elektronicznej: za pośrednictwem poczty e-mail na adres [zpgn@atmoterm.pl](mailto:zpgn@atmoterm.pl);
- Poczta tradycyjną na adres: ATMOTERM S.A., 45-031 Opole, ul. Łangowskiego 4;
- Osobiście : poprzez złożenie formularza uwag w siedzibie:
  - Urzędu Miasta Kędzierzyn- Koźle, ul. Piramowicza 32, 47-200 Kędzierzyn- Koźle, pok. 411,
  - Urzędu Gminy Bierawa, ul. Wojska Polskiego 12, 47-240 Bierawa- Referat Inwestycji, Remontów, Zamówień Publicznych, Utrzymania Dróg i Ochrony Środowiska, pok.37,
  - Urzędu Gminy Cisek, ul. Planetorza 52, 47-253 Cisek, pok.23,
  - Urzędu Gminy Jemielnica, ul. Strzelecka 67, 47- 133 Jemielnica, budynek nr 1, pok. 7,
  - Urzędu Gminy w Pawłowiczkach, pl. Jedności Narodu1, 47-280 Pawłowiczki, sala posiedzeń II piętro,
  - Urzędu Gminy w Polskiej Cerekwi, ul. Raciborska 4, 47-260 Polska Cerekiew, pok. nr 16,
  - Urzędu Gminy Reńska Wieś, ul. Pawłowicka 1, 47-208 Reńska Wieś, pok. 9,
  - Urzędu Miejskiego w Ujeździe, ul. Sławięcicka 19, 47-143 Ujazd, pok. 3,
  - Urzędu Miejskiego w Zawadzkiem , ul. Dębowa 13, 47-143 Zawadzkie, pok.102,
  - Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie- Koźlu, pl. Wolności 13, 47- 220 Kędzierzyn- Koźle, Wydz. Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa, pok. nr 32, II piętro,
  - Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich, ul. Jordanowska 2, 47- 100 Strzelce Opolskie, Wydz. Inwestycji i Zarządzania Funduszami, pok.303,
  - Urzędu Miejskiego w Strzelcach Opolskich, pl. Myśliwca, 147-100 Strzelce Opolskie, Referat Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska, pok. 21,
  - Urzędu Miejskiego w leśnicy, ul. 1 Maja 9, 47-150 Leśnica, pok. 107 (sekretariat).

## **7. PODSUMOWANIE I WNIOSKI Z PRZEBIEGU POSTĘPOWANIA W SPRAWIE STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO**

### **7.1 USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO**

W prognozie przedstawiono informacje o zawartości Zintegrowanego Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Subregionu Kędzierzyńsko- Kozielskiego (ZPGN), przedstawiono i oceniono bieżący stan jakości środowiska oraz zbadano zgodność z dokumentami strategicznymi na poziomie lokalnym, krajowym i międzynarodowym.

W ramach analiz stanu środowiska i dostępnych opracowań, zidentyfikowano najważniejsze problemy, do rozwiązania których przyczyni się projektowany Plan lub, na które może oddziaływać w poszczególnych dziedzinach środowiska.

W ramach prognozy dokonano analizy i oceny oddziaływań na środowisko. Oceną objęto przede wszystkim takie elementy środowiska jak: ludzie, zwierzęta, rośliny, różnorodność biologiczna, woda, powietrze, powierzchnia ziemi, krajobraz, klimat, zasoby naturalne i zabytki. Zidentyfikowano oddziaływania na środowisko poszczególnych działań w odniesieniu do ww. aspektów. Przedstawiono je w formie matrycy

pozwalającej na łatwą identyfikację aspektów środowiskowych. Dla zadań, dla których prognozuje się ewentualne niewielkie negatywne oddziaływania zaproponowano działania minimalizujące i kompensujące.

Ocenia się, że realizacja projektu Planu, jako całość będzie pozytywnie oddziaływać na środowisko i sprzyjać rozwiązaniu wielu problemów dotyczących poprawy stanu środowiska, niemniej jednak niektóre obszary wsparcia wpływać mogą negatywnie w niewielkim stopniu oraz krótkim czasie na poszczególne elementy środowiska. Szczegółowe wnioski w tym zakresie przedstawione są w odpowiednich rozdziałach prognozy.

## **7.2 ZGŁOSZONE UWAGI I WNIOSKI**

W ramach procedury opiniowania projektu Planu wraz z prognozą przez organy wskazane w ustawie, nie wniesiono uwag wymagających uzupełnień lub zmian w ww. dokumentach.

W ramach procesu konsultacji społecznych również nie zgłoszono żadnych uwag i wniosków do projektu Planu.

## **8. WYNIKI POSTĘPOWANIA DOTYCZĄCEGO TRANSGRANICZNEGO ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO**

Na mocy prawa polskiego ustawa jest aktem prawnym regulującym transgraniczną ocenę oddziaływania na środowisko oraz zasady postępowania w sprawach transgranicznego oddziaływania na środowisko. Wskazuje ona na konieczność uwzględnienia w dokumencie prognozy informacji o możliwym transgranicznym oddziaływaniu na środowisko w rozumieniu oddziaływania na obszary leżące poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej. Podstawą do podjęcia oceny transgranicznej jest stwierdzenie możliwości wystąpienia znaczącego negatywnego oddziaływania w wyniku realizacji któregośkolwiek działania projektu dokumentu. W ramach opracowania prognozy dla projektu Planu nie stwierdzono przesłanek na podstawie których należałoby przeprowadzić procedurę transgranicznej oceny oddziaływania na środowisko, a projektowane działania będą miały wyłącznie charakter lokalny.

## **9. PROPOZYCJE DOTYCZĄCE METOD I CZĘSTOTLIWOŚCI PRZEPROWADZANIA MONITORINGU SKUTKÓW REALIZACJI POSTANOWIEŃ DOKUMENTU**

Zaproponowane w ZPGN cele i działania nie będą powodować znaczącego negatywnego oddziaływania na środowisko. Jednak aby móc ocenić wpływ inwestycji, jak również postęp w realizacji założeń określonych w dokumencie i w razie konieczności podejmować na bieżąco działania korygujące, jeśli będą wymagane, należy wdrożyć także system monitoringu.

Wdrażanie rozwiązań przewidzianych w omawianym ZPGN wymaga stałego monitorowania oraz szybkiej reakcji w przypadku pojawiania się rozbieżności pomiędzy projektowanymi rezultatami a stanem rzeczywistym. Podstawą właściwej oceny wdrażania założeń ZPGN, a także określenia problemów w osiągnięciu założonych celów jest prawidłowy system sprawozdawczości, oparty na zestawie określonych wskaźników. Powinien on zapewnić stałą kontrolę jakości zarządzania środowiskiem planowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz pozwolić regulować działalność podmiotów, a jednocześnie ułatwiać funkcjonowanie systemu wydawania decyzji, udzielania zezwoleń i egzekucji.

Plan określa konstrukcję systemu monitorowania umożliwiającego pomiar, kontrolę, interpretację efektów realizowanych działań oraz uaktualnienia dokumentu. W dokumencie tym zaproponowano wskaźniki, które powinny pozwolić określić stopień realizacji poszczególnych działań. Wskaźniki dotyczyć będą rezultatów oraz produktów Planu. Projekt dokumentu zawiera zestaw wskaźników do monitorowania projektu – część z nich bezpośrednio wskazuje na efekty dotyczące jakości środowiska, np. zużycie energii.

Zamieszczone w dokumencie propozycje wskaźników monitorowania jego realizacji są właściwe i pozwalają wraz z wynikami monitoringów prowadzonych przez inne powołane do tego służby (WIOŚ, RDOŚ) ocenić zmiany, jakie nastąpią w środowisku w wyniku ich realizacji. Najistotniejszymi w zakresie realizacji Planu będą wyniki badań jakości powietrza na terenie Subregionu Kędzierzyńsko-Kozielskiego, szczególnie pod względem stężeń pyłów PM10, PM2,5, benzo(a)pirenu, związków siarki i azotu.

## **10. UZASADNIENIE WYBORU PRZYJĘTEGO DOKUMENTU W ODNIESIENIU DO ROZPATRYWANYCH ROZWIĄZAŃ ALTERNATYWNYCH**

Przeprowadzona analiza oraz wynikająca z niej ocena zapisów projektu Planu pozwala na stwierdzenie, że realizacja zapisów ww. dokumentu spowoduje poprawę stanu środowiska. Opracowana prognoza pozwala na stwierdzenie iż:

- ocenia się, że Plan, jako całość będzie pozytywnie oddziaływać na środowisko i sprzyjać rozwiązaniu niektórych problemów dotyczących poprawy stanu środowiska, niemniej niektóre obszary wsparcia mogą wpływać również negatywnie na poszczególne elementy środowiska. Największy pozytywny wpływ oddziaływania Planu będzie dotyczył jakości powietrza atmosferycznego, klimatu oraz zdrowia i jakości życia mieszkańców.
- oddziaływania negatywne określone w prognozie potencjalnie mogą wystąpić, jednak czy do tego dojdzie, decydującą rolę odgrywać będzie ich lokalizacja, zastosowana technologia oraz dokładny zakres inwestycji. Ograniczenie negatywnego wpływu będzie możliwe także poprzez zastosowanie odpowiednich działań minimalizujących i kompensujących (opisane w treści Prognozy).
- odstąpienie od zamiaru realizacji zadań określonych w Planie przełoży się na pogłębienie problemów dot. jakości powietrza na terenie strefy oraz zmian klimatu.
- na podstawie analizy celów dokumentów strategicznych UE stwierdza się, że Plan realizuje cele tych dokumentów.
- w celu ograniczenia negatywnych oddziaływań Planu na środowisko zaproponowano: zasady monitorowania skutków realizacji Planu.

W związku z brakiem znaczących negatywnych oddziaływań projektu Planu w prognozie nie zaproponowano rozwiązań alternatywnych.

Rozwiązania alternatywne dla działań mogących w niewielkim stopniu negatywnie oddziaływać na środowisko mogą dotyczyć:

- innej lokalizacji (warianty lokalizacji),
- innego sposobu prowadzenia inwestycji (warianty konstrukcyjne i technologiczne),
- innego sposobu zarządzania (warianty organizacyjne),
- wariantu niezrealizowania inwestycji, tzw. „opcja zerowa”.